

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

Số: 16/CT-UBND

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Quảng Ngãi, ngày 21 tháng 9 năm 2012

CHỈ THỊ

Về việc thực hiện các nhiệm vụ thu, chi ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi những tháng cuối năm 2012

Trong 8 tháng đầu năm 2012, với sự quyết tâm lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành của Tỉnh uỷ, HĐND, UBND tỉnh, các ngành, các cấp đã tập trung thực hiện có hiệu quả kế hoạch về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2012, các nghị quyết chuyên đề của Tỉnh uỷ, HĐND tỉnh về 3 nhiệm vụ đột phá và 2 nhiệm vụ trọng tâm nên tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh trong 8 tháng đầu năm 2012 đạt được một số kết quả tích cực, an sinh xã hội, quốc phòng, an ninh được đảm bảo. Tuy nhiên, tình ta vẫn còn nhiều khó khăn, thách thức; tăng trưởng kinh tế đạt thấp so với mục tiêu đề ra; công tác quản lý đầu tư xây dựng còn nhiều bất cập, giải ngân vốn đầu tư còn thấp; hoạt động đầu tư sản xuất kinh doanh tiếp tục khó khăn; số doanh nghiệp giải thể, ngừng hoạt động tăng; tình trạng doanh nghiệp gian lận thương mại, nợ thuế kéo dài v.v... vẫn còn xảy ra đã ảnh hưởng không nhỏ đến nhiệm vụ thu, chi ngân sách địa phương.

Để phân đầu hoàn thành mức cao nhất và bảo đảm sự chủ động trong điều hành nhiệm vụ thu, chi ngân sách nhà nước năm 2012 theo dự toán đã được HĐND tỉnh giao và Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 05/9/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc điều hành thực hiện nhiệm vụ tài chính - ngân sách nhà nước những tháng cuối năm 2012, UBND tỉnh yêu cầu Thủ trưởng các sở, ban ngành tỉnh, các cơ quan trung ương trên địa bàn tỉnh, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố theo chức năng, nhiệm vụ được giao tập trung chỉ đạo thực hiện đồng bộ, quyết liệt các Nghị quyết của Chính phủ số 01/NQ-CP ngày 03/01/2012 về những giải pháp chủ yếu chỉ đạo điều hành thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán ngân sách nhà nước năm 2012, số 13/NQ-CP ngày 10/5/2012 về một số giải pháp tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, hỗ trợ thị trường; các Quyết định của UBND tỉnh số 304/QĐ-UBND ngày 30/12/2011 kế hoạch về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2012, số 308/QĐ-UBND ngày 31/12/2011 quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2012 và các văn bản chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh, trong đó tập trung thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp sau:

I. VỀ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

1. Cục Thuế, các Chi cục Thuế huyện, thành phố có trách nhiệm bám sát tình hình thực tế, chủ động có giải pháp và tăng cường các biện pháp triển khai thực hiện nhằm đảm bảo thực hiện hoàn thành và vượt dự toán thu ngân sách năm 2012 được giao. Trong đó, tập trung vào các nhiệm vụ sau:

- Rà soát, nắm chắc các nguồn thu phát sinh trên địa bàn để huy động đầy đủ, kịp thời vào ngân sách. Tập trung quản lý thu các khoản thu chưa đạt dự toán và tăng cường khai thác các nguồn thu còn tiềm năng nhằm bù đắp các nguồn giảm thu do thực hiện chính sách miễn, giảm, gia hạn thời hạn nộp thuế. Chú trọng các nguồn thu lớn của các doanh nghiệp trọng điểm, nguồn thu từ Nhà máy lọc dầu, thuế bảo vệ môi trường, thuế tiêu thụ đặc biệt, thuế xuất nhập khẩu...

- Kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ việc khai thuế, quyết toán thuế của các doanh nghiệp, cá nhân, nhất là các doanh nghiệp có số thuế nộp lớn để yêu cầu kê khai, nộp ngân sách sát đúng số thuế, phí, lệ phí phát sinh. Thực hiện miễn, giảm, gia hạn thuế đúng đối tượng, đúng thủ tục theo quy định tại Nghị quyết số 29/2012/QH13 ngày 21/6/2012 của Quốc hội, Nghị quyết số 13/NQ-CP ngày 10/5/2012 của Chính phủ và các văn bản có liên quan; đồng thời đôn đốc các doanh nghiệp nộp đầy đủ các khoản thuế được gia hạn nay đã đến hạn nộp theo các nghị quyết và quyết định của Chính phủ.

- Phối hợp với các ngành đẩy mạnh kiểm tra, rà soát đối tượng nộp thuế trên địa bàn, kịp thời có biện pháp quản lý thu thuế đối với các trường hợp kinh doanh vắng lai, kinh doanh nhưng không đăng ký kinh doanh, đăng ký thuế.

- Các Chi cục Thuế huyện, thành phố đẩy nhanh tiến độ nhập tờ khai thuế sử dụng đất phi nông nghiệp, khẩn trương hoàn thành việc lập bộ, phát hành thông báo và tiến hành thu ngay trong quý IV/2012.

- Tiếp tục triển khai các biện pháp, giải pháp chống thất thu ngân sách theo Chỉ thị 01/BTC-CT ngày 16/3/2012 của Bộ Tài chính; tập trung lực lượng tăng cường cho công tác thanh tra, kiểm tra, chống thất thu ngân sách; lựa chọn, ưu tiên thanh tra, kiểm tra các doanh nghiệp có số thu lớn, doanh nghiệp kinh doanh các lĩnh vực, ngành nghề có rủi ro cao,... Nhanh chóng kết luận và xử lý những vướng mắc trong thanh tra, kiểm tra; đôn đốc nộp ngân sách đầy đủ, kịp thời số tiền phát hiện qua thanh tra, kiểm tra; xử lý dứt điểm các vi phạm, tồn tại trong lĩnh vực thuế đã được cơ quan kiểm toán, thanh tra kiến nghị, kết luận.

- Đẩy mạnh các biện pháp thu nợ, cưỡng chế nợ thuế theo quy định, nhất là đối với các đơn vị có nợ thuế lớn, nợ kéo dài; rà soát, đôn đốc các doanh nghiệp nộp các khoản nợ thuế được gia hạn nay đã đến hạn nộp; tiếp tục kiến nghị các cấp có thẩm quyền xử lý các khoản nợ chờ xử lý và nợ không còn khả năng thu; giải quyết dứt điểm các khoản nợ đã có kết luận xử lý của cấp có thẩm quyền.

2. Các sở, ngành liên quan:

- Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với Sở Xây dựng, Sở Tài chính, Kho bạc Nhà nước Quảng Ngãi rà soát việc phân bổ, cấp phát vốn đầu tư trong năm 2012, chỉ đạo các Chủ đầu tư hoàn thiện thủ tục đầu tư, đẩy nhanh công việc đấu thầu, thi công công trình, nghiệm thu khối lượng thanh toán...; phân đấu thực hiện giải ngân nhanh và giải ngân hết kế hoạch vốn trong niên độ ngân sách năm 2012, tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp thực hiện nghĩa vụ thuế trong lĩnh vực xây dựng cơ bản.

- Cơ quan Kho bạc thực hiện khấu trừ đầy đủ thuế giá trị gia tăng theo tỷ lệ quy định tại Thông tư 28/2011/TT-BTC ngày 28/02/2011 của Bộ Tài chính đối với các khoản thanh toán khối lượng các công trình, hạng mục công trình XD/CB bằng nguồn vốn NSNN và các khoản thanh toán từ nguồn NSNN cho các công trình xây dựng cơ bản của các dự án sử dụng vốn ODA (phần vốn đối ứng trong nước thanh toán tại Kho bạc Nhà nước cho các công trình XD/CB của các dự án ODA), khi Chủ đầu tư đề nghị thanh toán và được Kho bạc chấp nhận thanh toán.

- Các Ngân hàng thương mại phối hợp với cơ quan Thuế đẩy mạnh việc thu nộp thuế, phí, lệ phí qua ngân hàng. Cung cấp thông tin về số dư tài khoản và thực hiện trích chuyển từ tài khoản của Người nộp thuế vào NSNN đối với tiền thuế, tiền phạt vi phạm pháp luật về thuế theo yêu cầu của cơ quan Thuế.

- Cơ quan Công an phối hợp với cơ quan Thuế trong công tác phòng, chống các hành vi có dấu hiệu tội phạm trong lĩnh vực thuế như: trốn thuế, gian lận thuế, lừa đảo chiếm đoạt tiền hoàn thuế, in ấn, mua bán và sử dụng hoá đơn trái phép, chây ỳ không nộp đủ tiền thuế, tiền phạt vào NSNN và các tội phạm khác về thuế.

- Sở Công Thương phối hợp với cơ quan Thuế, Sở Tài chính và các sở, ngành liên quan tăng cường phòng, chống gian lận thương mại, chuyển giá, gian lận giá; tăng cường giám sát việc triển khai thực hiện các quy định về quản lý giá, thuế, phí đối với những mặt hàng thuộc danh mục Nhà nước định giá, những mặt hàng thực hiện bình ổn giá, những mặt hàng thiết yếu cho sản xuất và đời sống của nhân dân.

3. UBND các huyện, thành phố:

- Trong tháng 9/2012, tiến hành thành lập Ban chỉ đạo đơn đốc thu ngân sách của huyện, thành phố do Lãnh đạo UBND huyện, thành phố làm Trưởng ban, các ngành: Thuế, Tài chính kế hoạch, Tài nguyên môi trường, Công an, Chủ tịch UBND xã, phường, thị trấn,... là thành viên. Ban chỉ đạo có nhiệm vụ chỉ đạo hoặc đề xuất phối hợp xử lý ngay những khó khăn, vướng mắc trong quá trình huy động, khai thác nguồn thu, xử lý cưỡng chế, thu hồi nợ đọng, chống thất thu ngân sách.

Tùy tình hình thực tế ở địa phương, có thể thành lập Đoàn kiểm tra chống thất thu liên ngành (gồm các cơ quan Thuế, tài chính, tài nguyên môi trường, công an...) để xử lý, thu hồi nợ đọng, chống thất thu ngân sách.

- Phối hợp với các ngành liên quan rà soát, kiểm tra các dự án đầu tư trên địa bàn; đơn đốc Chủ đầu tư triển khai thực hiện dự án đúng tiến độ và thực hiện nghĩa vụ tài chính theo quy định; có biện pháp xử lý đối với các dự án không triển khai hoặc chậm triển khai nhưng không phải do nguyên nhân khách quan.

- Chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ xây dựng các dự án khu dân cư; đấu giá, giao đất các dự án khu dân cư trên địa bàn đã được phê duyệt. Thu nộp đầy đủ, kịp thời vào ngân sách khoản thu tiền sử dụng đất, đảm bảo hoàn thành dự toán được giao (trừ những trường hợp được gia hạn theo Nghị quyết số 13/NQ-CP).

- Chỉ đạo các UBND xã, phường, thị trấn tại địa phương tăng cường quản lý các khoản thuế được cơ quan thuế uỷ nhiệm thu, các khoản phí, lệ phí, thu khác ngân sách, thu tại xã v.v... thuộc thẩm quyền hoặc được phân cấp thu của UBND xã, phường, thị trấn.

II. VỀ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

1. Các sở, ban ngành tỉnh, UBND các huyện, thành phố:

- Tăng cường quản lý chi ngân sách nhà nước, bảo đảm tiết kiệm, chặt chẽ và hiệu quả. Nghiêm túc thực hiện chủ trương thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong chi thường xuyên; rà soát; sắp xếp lại, cắt giảm hoặc lùi thời gian thực hiện các nhiệm vụ chi chưa thực sự cấp thiết; tiết giảm tối đa chi phí điện, nước, điện thoại, văn phòng phẩm, xăng dầu, chi phí lễ hội, khánh tiết, hội nghị, hội thảo, đi công tác trong và ngoài nước theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 1763/UBND-KTTH ngày 07/6/2012.

- Rà soát, sắp xếp và phân loại các nhiệm vụ chi theo thứ tự ưu tiên và thực hiện chi trong phạm vi nguồn thu được hưởng theo dự toán được giao và theo phân cấp đúng tiêu chuẩn, chế độ, định mức chi tiêu đã quy định.

- Tập trung đẩy nhanh tiến độ thực hiện công trình, dự án, thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư phát triển, nhất là đối với nguồn vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước, vốn trái phiếu Chính phủ, vốn các chương trình mục tiêu quốc gia, vốn ODA.

- Sở Tài chính, Kho bạc Nhà nước có trách nhiệm thực hiện và hướng dẫn cơ quan tài chính và Kho bạc Nhà nước các cấp tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát chi ngân sách nhà nước, đảm bảo chi ngân sách đúng chế độ; tham mưu cấp thẩm quyền chỉ cho phép chuyển nguồn để thực hiện chế độ tiền lương mới, chuyển nguồn của các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp thực hiện cơ chế tự chủ về tài chính, chỉ cho các đề tài nghiên cứu khoa học theo Quyết định của UBND tỉnh.

- Sở Tài chính, Thanh tra tỉnh có trách nhiệm tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra các khoản chi ngân sách trong phạm vi quản lý và theo chức năng, nhiệm vụ được giao, bảo đảm sử dụng ngân sách đúng mục đích, tiết kiệm, hiệu quả và theo đúng chế độ quy định.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư có trách nhiệm kiểm tra, đôn đốc việc giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh; tham mưu UBND tỉnh cắt giảm, điều chuyển vốn đầu tư xây dựng cơ bản đối với các dự án quá chậm tiến độ, không có hiệu quả, không thể giải ngân hết vốn theo kế hoạch (không phải do nguyên nhân khách quan).

2. UBND các huyện, thành phố có trách nhiệm sử dụng các nguồn lực tài chính của địa phương theo quy định để bảo đảm cân đối ngân sách địa phương; chủ động dành nguồn từ ngân sách địa phương và sử dụng dự phòng ngân sách địa phương để tập trung cho các nhiệm vụ chi phòng chống, khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh và xử lý các nhu cầu cấp thiết về an sinh xã hội, quốc phòng, an ninh tại địa

phương. Hạn chế tối đa đề nghị tỉnh hỗ trợ, ứng vốn, trừ trường hợp đặc biệt được tập thể lãnh đạo UBND tỉnh quyết định.

3. Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư có trách nhiệm:

- Căn cứ khả năng thu ngân sách năm 2012 để tham mưu UBND tỉnh chủ động tổ chức điều hành chi ngân sách địa phương, cụ thể:

+ Trường hợp thu ngân sách địa phương (không kể thu tiền sử dụng đất) giảm so với dự toán giao, sau khi đã thực hiện các biện pháp tiết giảm chi mà vẫn không bù đắp được số giảm thu, Sở Tài chính chủ động tham mưu UBND tỉnh sử dụng các nguồn lực tài chính của địa phương theo quy định để bảo đảm cân đối ngân sách địa phương.

+ Đối với số thu tiền sử dụng đất, trường hợp giảm thu so với dự toán, Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND tỉnh thực hiện cắt giảm, hoặc hoãn, giãn tiến độ thực hiện của công trình, dự án được bố trí chi từ nguồn thu này.

- Tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh để báo cáo Bộ Tài chính xử lý đối với trường hợp ngân sách địa phương trong quá trình điều hành bị thiếu hụt tạm thời do nguồn thu chưa tập trung kịp, sau khi đã chủ động sử dụng các nguồn lực tài chính của địa phương mà vẫn không đủ đáp ứng các nhu cầu chi.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Thủ trưởng các sở, ban, ngành tỉnh, Cục Thuế tỉnh, Kho bạc Nhà nước Quảng Ngãi, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố và các cơ quan, đơn vị liên quan căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao khẩn trương tổ chức triển khai thực hiện Chỉ thị này, có kế hoạch, biện pháp cụ thể trong chỉ đạo điều hành để đảm bảo hoàn thành nhiệm vụ thu, chi ngân sách năm 2012 được giao tại Nghị quyết số 28/2011/NQ-HĐND ngày 12/12/2011 của HĐND tỉnh khóa XI, kỳ họp thứ 4 về dự toán và phân bổ ngân sách địa phương năm 2012.

2. Sở Tài chính có trách nhiệm chủ trì, phối hợp với Cục Thuế tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư theo dõi, đôn đốc, kiểm tra tình hình và kết quả thực hiện Chỉ thị này; tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh tại phiên họp UBND tỉnh thường kỳ hàng tháng./.

CHỦ TỊCH

Cao Khoa