

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 19/CT-UBND

Quảng Ngãi, ngày 30 tháng 11 năm 2009

CHỈ THỊ
Về việc tăng cường công tác chăm sóc, bảo vệ trẻ em

Qua gần 10 năm thực hiện Chương trình “Hành động vì trẻ em” giai đoạn 2001 - 2010, dưới sự chỉ đạo của các cấp ủy Đảng, chính quyền, sự phối hợp chặt chẽ giữa các Sở, Ban ngành, Mặt trận và đoàn thể, cùng với sự quan tâm chăm lo cho trẻ em của mỗi gia đình, cộng đồng, công tác bảo vệ, chăm sóc trẻ em trên địa bàn tỉnh được triển khai thực hiện đạt được nhiều kết quả rất đáng khích lệ, đảm bảo các quyền cơ bản của trẻ em được thực hiện theo quy định của pháp luật.

Trong những năm qua, có hơn 2.700 trẻ em mồ côi không nơi nương tựa được trợ cấp thường xuyên tại cộng đồng, gần 400 trẻ em bị bỏ rơi được nhận làm con nuôi, 120 trẻ em được nuôi dưỡng dưới mô hình chăm sóc thay thế, khoảng 180 em là nạn nhân chất độc hóa học được trợ cấp thường xuyên, hàng trăm trẻ em lang thang, lao động sớm được trợ cấp, trợ giúp để tái hòa nhập cộng đồng. Ngoài ra, mỗi năm có hơn 1.500 trẻ em là con hộ nghèo, trẻ em tàn tật, trẻ em bị ngược đãi, xâm hại lạm dụng, nghiện ma túy, trẻ em làm trái pháp luật v.v... đều được hỗ trợ dụng cụ chỉnh hình, phẫu thuật, hỗ trợ học tập, học nghề và các hình thức hỗ trợ khác.

Tuy nhiên, hiện nay trong tỉnh vẫn còn một bộ phận trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn. Trên thực tế đối với trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt này, một số quyền của trẻ em theo quy định của pháp luật chưa được thực hiện hoặc thực hiện chưa tốt; một số chỉ tiêu đến năm 2010 về bảo vệ, chăm sóc và giáo dục trẻ em của Chương trình hành động vì trẻ em đến năm 2010 của tỉnh khó có thể đạt được. Đặc biệt tình trạng trẻ em bị xâm phạm tình dục, bị lạm dụng sức lao động, đi lang thang xin ăn, bán vé số, bị bạo lực ngược đãi, bị tai nạn thương tích, bị xúc phạm về nhân phẩm, danh dự, thân thể... còn xảy ra, nhất là trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt chưa được quan tâm đúng mức đã gây bức xúc trong dư luận xã hội.

Tình hình trên có nhiều nguyên nhân, nhưng chủ yếu là do đội ngũ cán bộ làm công tác bảo vệ chăm sóc trẻ em chưa ổn định, thiếu về số lượng, hạn chế về năng lực chuyên môn, đặc biệt ở cấp huyện và xã do biến động về tổ chức bộ máy. Bên cạnh đó, ý thức chấp hành pháp luật và trách nhiệm của một số cán bộ, công chức, viên chức, cha mẹ, người lớn... còn chưa tốt. Hệ thống thông tin quản lý, cơ sở dữ liệu về bảo vệ chăm sóc trẻ em chưa đầy đủ. Hệ thống cơ sở dịch vụ hỗ trợ trẻ em chưa được xây dựng, can thiệp chưa kịp thời các trường hợp trẻ em bị xâm hại trong trường hợp khẩn cấp; nguồn lực hỗ trợ cho hoạt động này chưa được quan tâm đúng mức, nhất là các cấp cơ sở.

Thực hiện Chỉ thị số 1408/CT-TTg ngày 01/9/2009 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc trẻ em, đặc biệt công tác bảo vệ chăm sóc trẻ

em có hoàn cảnh đặc biệt; nhằm đẩy mạnh thực hiện có hiệu quả các mục tiêu vì trẻ em đến năm 2010, tạo cơ sở để thực hiện có hiệu quả công tác bảo vệ chăm sóc trẻ em trong những năm tiếp theo, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ thị:

1. Sở Lao động-Thương binh và Xã hội:

- Tăng cường kiểm tra, tổ chức đánh giá cụ thể tình hình thực hiện Chương trình hành động vì trẻ em của tỉnh giai đoạn 2001 - 2010; Chương trình ngăn ngừa và giải quyết tình trạng trẻ em lang thang, trẻ em bị xâm hại tình dục và trẻ em phải lao động nặng nhọc, trong điều kiện độc hại nguy hiểm giai đoạn 2004 - 2010 để chuẩn bị cho việc tổng kết vào năm 2010.

- Đẩy mạnh thực hiện các biện pháp ngăn ngừa hiệu quả, trợ giúp trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt; tập trung chỉ đạo giải quyết tình trạng trẻ em bị xâm phạm tình dục, bị lạm dụng sức lao động, bị bạo lực; xây dựng kế hoạch triển khai Quyết định số 589/QĐ-BLĐTBXH ngày 11/5/2009 của Bộ Lao động-Thương binh và Xã hội về phòng chống tai nạn thương tích trẻ em giai đoạn 2009 - 2010; đặc biệt là phòng chống đuối nước cho trẻ em, thông qua việc tăng cường hướng dẫn và kiểm tra thực hiện các quy định về phòng, chống tai nạn, thương tích cho trẻ em.

- Phối hợp với Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và các Sở, ngành liên quan tiến hành kiểm tra, xử lý theo thẩm quyền đối với những hành vi vi phạm quyền trẻ em theo quy định pháp luật.

- Xây dựng phương án vận động, phát triển Quỹ Bảo trợ trẻ em nhằm tăng cường nguồn lực phục vụ cho sự nghiệp bảo vệ chăm sóc trẻ em.

- Căn cứ các văn bản hướng dẫn của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các Bộ, ngành Trung ương, tổ chức phối hợp với các ngành chức năng liên quan của tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố xây dựng phương án thành lập Trung tâm Công tác xã hội về bảo vệ, chăm sóc trẻ em tỉnh; đồng thời có kế hoạch kiện toàn củng cố tổ chức bộ máy cán bộ, hệ thống cộng tác viên làm công tác bảo vệ, chăm sóc trẻ em trên địa bàn tỉnh.

2. Công an tỉnh:

- Tăng cường kiểm tra, đánh giá tình hình thực hiện Chương trình hành động phòng, chống tội phạm buôn bán phụ nữ, trẻ em giai đoạn 2001 - 2010 theo Quyết định số 130/2004/QĐ-TTg ngày 14/7/2004 của Thủ tướng Chính phủ; công tác đấu tranh phòng chống các loại tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm trong lứa tuổi vị thành niên thuộc Chương trình quốc gia phòng, chống các loại tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm trong lứa tuổi chưa thành niên giai đoạn 2004 - 2010 và giai đoạn 2011 - 2015.

- Xây dựng và thực hiện các kế hoạch đấu tranh quyết liệt, liên tục với tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm trong lứa tuổi chưa thành niên; tiếp tục xây dựng và nhân rộng mô hình phòng, chống tội phạm trong lứa tuổi vị thành niên tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh. Tăng cường công tác xác minh đối với hồ sơ của trẻ em có nguồn gốc không rõ ràng nhưng được giới thiệu làm con nuôi người nước ngoài; nghiêm khắc xử lý các hành vi làm giả hồ sơ về nguồn gốc trẻ em, các hành vi tiêu cực liên quan đến giải quyết cho trẻ em làm con nuôi người nước ngoài hoặc lợi dụng

việc giới thiệu, giải quyết, đăng ký cho trẻ em làm con nuôi người nước ngoài để trực lợi, thu lợi bất hợp pháp.

3. Sở Tư pháp:

- Chủ trì, phối hợp với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội và các cơ quan có liên quan tăng cường hướng dẫn, thường xuyên kiểm tra đối với tổ chức và các hoạt động trợ giúp pháp lý cho trẻ em.

- Thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước về công tác con nuôi, nhằm bảo đảm tính nhân đạo của hoạt động này, tránh bị lợi dụng để mua bán trẻ em. Kiểm tra chặt chẽ hồ sơ của người xin nhận con nuôi và hồ sơ của trẻ em được giới thiệu làm con nuôi người nước ngoài theo đúng quy định của pháp luật, bảo đảm đúng trình tự, thủ tục và thẩm quyền.

4. Sở Giáo dục và Đào tạo:

Xây dựng môi trường sư phạm lành mạnh, không có bạo lực; tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả phong trào thi đua “Xây dựng trường học thân thiện, học sinh tích cực” chú trọng rèn luyện kỹ năng sống, kỹ năng tự bảo vệ, kỹ năng giao tiếp, ứng xử cho học sinh trong nhà trường.

5. Sở Y tế:

- Tổ chức thực hiện có hiệu quả chính sách khám chữa bệnh cho trẻ em dưới 6 tuổi, trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt, trẻ em của hộ gia đình nghèo, phục hồi chức năng cho trẻ em khuyết tật, tàn tật; thực hiện thí điểm một số mô hình dịch vụ y tế hỗ trợ khẩn cấp cho trẻ em bị xâm phạm tình dục, trẻ em là nạn nhân của bạo lực; cứu chữa, chăm sóc sức khỏe, phục hồi chức năng cho trẻ em bị tai nạn thương tích kịp thời.

- Tiếp tục đẩy mạnh thực hiện chính sách quốc gia phòng chống tai nạn, thương tích giai đoạn 2002 - 2010 theo Quyết định số 197/2001/QĐ-TTg ngày 27/12/2001 của Thủ tướng Chính phủ, chú trọng phòng tránh tai nạn, thương tích cho trẻ em.

6. Sở Văn hóa - Thể thao và Du lịch:

Tăng cường thanh tra, kiểm tra và quản lý chặt chẽ các sản phẩm văn hóa, dịch vụ vui chơi, giải trí dành cho trẻ em.

7. Sở Thông tin và Truyền thông:

Chủ trì phối hợp với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tăng cường hướng dẫn, chỉ đạo các cơ quan thông tin đại chúng đẩy mạnh và đổi mới các hoạt động truyền thông, giáo dục về chủ trương của Đảng, pháp luật của nhà nước về bảo vệ chăm sóc trẻ em; chú trọng giáo dục cộng đồng, gia đình và trẻ em về kỹ năng, biện pháp bảo vệ trẻ em; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra các hoạt động về thông tin, báo chí, xuất bản, thông tin trên Internet... dành cho trẻ em và liên quan đến trẻ em. Xử lý nghiêm những hành vi xuất bản các ấn phẩm thông tin dành cho trẻ em có nội dung đồi trụy, kích động bạo lực.

8. Sở Nội vụ:

Căn cứ các văn bản hướng dẫn của Bộ Nội vụ và các Bộ, ngành liên quan, chủ trì phối hợp với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội và Ủy ban nhân dân các

huyện, thành phố tổ chức hướng dẫn việc bố trí cán bộ làm công tác Bảo vệ, chăm sóc trẻ em ở huyện, thành phố và xã, phường, thị trấn phù hợp.

9. Sở Kế hoạch và Đầu tư:

Chủ trì phối hợp với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội và các cơ quan liên quan đưa các mục tiêu về bảo vệ chăm sóc trẻ em vào Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2011 - 2020, Kế hoạch phát triển kinh tế xã hội giai đoạn 2011 - 2015 và kế hoạch phát triển kinh tế xã hội năm 2010.

10. Sở Tài chính:

Bố trí kinh phí để thực hiện có hiệu quả đối với các chương trình, đề án, dự án về bảo vệ chăm sóc trẻ em đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt trong giai đoạn 2001 - 2010; ưu tiên bố trí kinh phí để thực hiện các mục tiêu về bảo vệ chăm sóc trẻ em tại các vùng đồng bào dân tộc miền núi, vùng có điều kiện kinh tế xã hội khó khăn và đặc biệt khó khăn và các chương trình chăm sóc bảo vệ trẻ em theo hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương.

11. Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh, Báo Quảng Ngãi: Tăng thời lượng phát sóng, số lượng tin bài và nâng cao chất lượng tuyên truyền về bảo vệ chăm sóc trẻ em trong các chương trình, chuyên trang, chuyên mục.

12. Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố:

- Đảm bảo sự chỉ đạo thống nhất của các cấp chính quyền đối với công tác bảo vệ chăm sóc trẻ em; bố trí cán bộ làm công tác bảo vệ chăm sóc trẻ em ở các cấp, đặc biệt ở cấp xã; hình thành được mạng lưới cộng tác viên làm công tác bảo vệ, chăm sóc trẻ em ở thôn, tổ dân phố; củng cố và phát triển Quỹ Bảo trợ trẻ em nhằm tăng cường vận động nguồn lực của các tổ chức, cá nhân trong nước, ngoài nước cho sự nghiệp bảo vệ, chăm sóc trẻ em.

- Tiếp tục chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả các mục tiêu và nội dung chương trình hành động vì trẻ em giai đoạn 2001 - 2010, Chương trình ngăn ngừa và giải quyết tình trạng trẻ em lang thang, trẻ em bị xâm phạm tình dục và trẻ em phải lao động nặng nhọc trong điều kiện độc hại, nguy hiểm giai đoạn 2004 - 2010. Chú trọng công tác phòng, chống tai nạn thương tích cho trẻ em thuộc chính sách quốc gia phòng chống tai nạn, thương tích giai đoạn 2002 - 2010, Chương trình phòng chống tội phạm buôn bán phụ nữ, trẻ em giai đoạn 2004 - 2010; công tác đấu tranh phòng, chống các loại tội xâm hại trẻ em, tội phạm trong lứa tuổi vị thành niên thuộc Chương trình quốc gia phòng chống tội phạm.

Lồng ghép thực hiện có hiệu quả các chương trình, kế hoạch, đề án, dự án về bảo vệ, chăm sóc trẻ em với việc thực hiện các chương trình phát triển kinh tế - xã hội khác trên địa bàn. Xây dựng các giải pháp đặc thù, phù hợp để giải quyết từng nhóm vấn đề về bảo vệ chăm sóc trẻ em ở địa phương; từng bước mở rộng và chỉ đạo có hiệu quả mô hình xây dựng xã, phường, phù hợp với trẻ em.

- Tiếp tục đẩy mạnh tuyên truyền, vận động nhân dân thực hiện chủ trương của Đảng, pháp luật của nhà nước về bảo vệ, chăm sóc trẻ em; thực hiện tốt các chính sách đối với trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt, trẻ em trong các hộ gia đình nghèo để giảm

manh số lượng trẻ em lang thang, bị lạm dụng sức lao động, mồ côi không nơi nương tựa, bị bỏ rơi, bị khuyết tật, tàn tật, nhiễm HIV, bị tai nạn thương tích, là nạn nhân của bạo lực. Đảm cung cấp đầy đủ và có chất lượng các dịch vụ bảo vệ, chăm sóc trẻ em.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, phát hiện kịp thời và xử lý nghiêm theo quy định pháp luật các hành vi vi phạm quyền trẻ em, các hoạt động vi phạm quy định hiện hành về giải quyết cho người nước ngoài nhận trẻ em làm con nuôi tại địa phương. Chỉ đạo thực hiện tốt nhiệm vụ quản lý địa bàn dân cư, phát hiện và xử lý kịp thời các hành vi xâm hại trẻ em, bạo lực đối với trẻ em gây hậu quả nghiêm trọng; nắm rõ hoàn cảnh các hộ gia đình, số lượng trẻ em tham gia các hình thức lao động kiếm sống.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố chịu trách nhiệm trước Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh nếu để xảy ra tình trạng xâm hại, bạo lực, mua bán trẻ em, vi phạm quyền trẻ em tại địa bàn mình.

13. Đề nghị Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức thành viên, đặc biệt là Hội Liên hiệp Phụ nữ, Tỉnh Đoàn Quảng Ngãi, Hội Nông dân Việt Nam tỉnh, Hội Người cao tuổi tăng cường tuyên truyền, vận động hội viên, đoàn viên và nhân dân thực hiện tốt chủ trương của Đảng, pháp luật của nhà nước về bảo vệ, chăm sóc trẻ em.

14. Giám đốc các Sở, Ban ngành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và Hội đoàn thể tỉnh triển khai thực hiện nghiêm túc nội dung Chỉ thị này. Báo cáo kết quả cho Ủy ban nhân dân tỉnh (qua Sở Lao động - Thương binh và Xã hội) để theo dõi, chỉ đạo.

Giao Sở Lao động - Thương binh và Xã hội theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Chỉ thị này. Hàng năm tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh và Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội./.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Hoàng Sơn